

Norges Miljøvernforbund
Postboks 593
5806 BERGEN

Bergen den 22. januar 2021



Olje- og energidepartementet
postmottak@oed.dep.no

Ref. NVE brev med vedtak datert 18.12.2020 (NVE referanse 201605117-438)
<http://webfileservice.nve.no/API/PublishedFiles/Download/f68b91b6-18ef-4850-b831-11e0de12c61a/201605117/3390073>

Tysvær vindkraftverk – Klage på vedtak – «Godkjenning av søknad om transport innenfor hensynsone».

NVEs vedtak er ugyldig og må omgjøres av OED.

Norges Miljøvernforbund klager med dette vedtaket; NVE ref.: 201605117-438 av dato 18.12.2020 inn til overordnet myndighet, OED.

Klagen er levert innenfor klagefristen.

PRIORITERT SAK – HASTER!

Grunnet kort tid til fredningstiden potensielt brytes som følge av NVEs ugyldige vedtak, og i tillegg er i direkte konflikt med de vedtak som er fastsatt i OEDs vedtak av 16.04.2020 for Tysvær Vindkraftverk, samt at dette vil være kritisk ødeleggende for denne sesongens hekking for kongeørn er det avgjørende at OED gir denne saken høyeste prioritet. Hekkende hubro i området er ikke ivaretatt men forundersøkelser pålagt.

Ettersom vedtatte restriksjonsperiode er endelig fastsatt av departementet til å gjelde fra og med 1. februar 2021 er det påkrevd at OED fatter et raskt vedtak og kommuniserer dette til tiltakshaver, samt til NVE innen denne dato.

Departementet viser til at det både i godkjenningen av MTA for nettilknytningen og for vindkraftverket er satt vilkår om en restriksjonsperiode for anleggsarbeid i nærheten av kongeørnreiret, og at restriksjonsperioden i begge vedtakene er angitt å være mellom 1. februar og 31. juli.

<http://webfileservice.nve.no/API/PublishedFiles/Download/201605117/3131184>

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593
5806 BERGEN
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982
Internett: www.nmf.no

Tlf: 55 30 67 00
Faks: 55 30 67 01

Org.nr. 871 351 082 MVA
Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



Vi vil her sammenfatte følgende i vår klage på NVEs ugyldige vedtak av 18.12.2020:

1. **PRIORITERT SAK – HASTER.** Restriksjonsperioden starter 1. februar 2021
2. **NVEs vedtak er ugyldig.** OED har i sitt endelige vedtak fastsatt dato for restriksjonsperioden. Dette vedtaket «kan ikke påklages», ei heller omgjøres av et lavere myndighetsorgan.
3. **Svært store konsekvenser.** Det er en grunn til at restriksjonsperioden som skal beskytte årets hekkesesong er vedtatt, og den kan følgelig heller ikke avvikes uten potensielt dramatiske konsekvenser.

Når det gjelder tidsperspektivet og OEDs saksbehandling, så kan vi trekke en parallell til Frøya Vindkraftverk der både advokat Lars Selmar Alsaker på vegne av Folkeaksjonen mot vindkraft på Frøya og berørte naboer ved brev av 29. mars 2019, Norges Miljøvernforbund (NMF) ved brev av 31. mars 2019, sendte krav om oppsettende virkning til OED. I tillegg mottok OED flere andre klager på NVEs vedtak. Begrunnelsen for anmodning om oppsettende virkning var bl.a. varslet umiddelbar oppstart av anleggsarbeid i hekketiden og påvist hekkende kongeørn, hubro og smølalirype i anleggsområdet. OED brukte over to måneder på å behandle saken (vedtak 6. juni 2019 - ref 19/704), noe som også resulterte i ødelagte hekking for flere fuglearter. OED har en dårlig historie med trenert saksbehandling i tidskritiske saker. **Nå er det svært kritisk at OED prioriterer denne saken, fatter vedtak og kommuniserer dette til angjeldende parter innen 1. februar 2021.**

NVEs vedtak er ugyldig

NVE har i sitt vedtak av 18.12.2020 uhjemlet gitt utbygger dispensasjon for transport innenfor hensynssonen i deler av fredningstiden. Fredningstiden var opprinnelig fastsatt i MTA-plan til 01.02.-31.07, og senere stadfestet i OED sitt vedtak av 16.04. OED stadfester videre at:

Departementet stadfester NVEs vedtak av 18. desember 2019 om alle omsøkte konsesjonspliktige endringer, godkjenning av endring av MTA-plan og detaljplan, godkjenning av MTA-plan for nettilknytning av Tysvær vindkraftverk og samtykke til ekspropriasjon til utvidede rettighetsbelte for nettilknytningen av Tysvær vindkraftverk.

Konsesjonen til Tysvær vindkraftverk gis virkning som statlig arealplan, jf. energiloven § 3-1 fjerde ledd og plan- og bygningsloven § 6-4.

Departementets vedtak i klagesaken kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd, første punktum.

Departementets vedtak om statlig plan kan ikke påklages, jf. plan- og bygningsloven § 6-4 tredje ledd, annet punktum

Restriksjonsperiode og hensynssoner er fastsatt i OED sitt vedtak av 16.04.2020 og kan IKKE omgjøres av underordnet myndighetsorgan. NVE sitt vedtak av 18.12.2020 er dermed uhjemlet og ugyldig.

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593 Tlf: 55 30 67 00
5806 BERGEN Faks: 55 30 67 01
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982 Org.nr. 871 351 082 MVA
Internett: www.nmf.no Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



NVE har i tillegg unnlatt høring i forkant av vedtaket, og dermed også fratatt berørte organisasjoner og andre med høringsrett mulighet til å høres i saken. Dette er svært kritikkverdig, gitt sakens alvor og tidsfrister.

OED stadfester i sitt vedtak av 16.04.2020 også at:

*Departementet mener at vedtakene er i tråd med føre-var-prinsippet i nml. § 9. NVE har i vedtaket om endret detaljplan/MTA av 18. desember 2019 satt vilkår om restriksjoner i anleggsperioden av hensyn til kongeørn, og krav om supplerende kartlegging av hubro. Undersøkelsene av hubro **kan gi grunnlag for ytterligere restriksjoner i anleggsperioden.***

Dette betyr at NVE kan sette strengere/ytterligere restriksjoner og ikke motsatt. **Igjen stadfester dette at NVE som underordnet myndighetsorgan sitt vedtak om dispensasjon innenfor restriksjonssone og fredningstid er uhjemlet og ugyldig.**

Kritisk for inneværende hekkesesong for kongeørn og hubro

I sitt vedtak av 16.04.2020 stadfester OED «NVEs vedtak av 18. desember 2019 om alle omsøkte konsesjonspliktige endringer, godkjenning av endring av MTA-plan og detaljplan, godkjenning av MTA-plan for nettilknytning av Tysvær vindkraftverk og samtykke til ekspropriasjon til utvidede rettighetsbelte for nettilknytningen av Tysvær vindkraftverk.».

I «Godkjenning av miljø-, transport og anleggsplan for 132 (66) kV kraftledning - Nettilknytning for Tysvær Vindpark AS» (18.12.2019 ref.: 201605117-83) bemerkes det at tiltakshaver selv ønsker fredningstid fra 1. februar til 31. juni. Sitert:

*Både Fylkesmannen og kommunen er opptatt av at det settes tilstrekkelige restriksjonsperioder av hensyn til sårbart fugleliv. Fylkesmannen ber om at restriksjonsperioden i leveområde for sårbar art settes til 1. februar - 31. juli (6 måneder). **Tiltakshaver ønsker primært at restriksjonsperioden er fra 1. februar – 30. juni (5 måneder). NVE viser til at restriksjonsperioden i andre prosjekter er satt til 1. februar til 31. juli og støtte fylkesmannens synspunkt om varighet på restriksjonsperioden. Dersom fagkyndig personell kan dokumentere at det ikke foregår hekkeforberedelser og hekking i reiret, kan anleggsvirksomheten gjennomføres uten restriksjoner i inneværende hekkesesong, fra det tidspunkt hekking kan utelukkes. NVE understreker at undersøkelsen må gjøres hvert år anleggsarbeidene pågår.***

I «Godkjenning av miljø-, transport og anleggsplan for Tysvær vindkraftverk» (18.12.2019 ref.: 201605117-87) ligger følgende vilkår for godkjenning til grunn. Sitert:

- **Dere skal innarbeide en restriksjonsperiode for kongeørnreiret som skal gjelde fra 1. februar til 31. juli. Restriksjonsperioden, ved reiret, gjelder i en 500 meters buffersone for anleggsarbeid og anleggstrafikk, og i en 1000 meter buffersone for helikopterflyging og sprenging. Dersom fagkyndig personell kan dokumentere at det ikke foregår hekkeforberedelser og hekking i reiret, kan anleggsvirksomheten gjennomføres uten restriksjoner i inneværende hekkesesong, fra det tidspunkt hekking kan utelukkes.**

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:		Region Sør / Øst	Region Nord-Norge
Postboks 593	Tlf: 55 30 67 00	Postboks 9261	Postboks 446
5806 BERGEN	Faks: 55 30 67 01	Grønland	9255 TROMSØ
Skuteviksboder 24		0134 OSLO	
Bank: 9521.05.71982	Org.nr. 871 351 082 MVA	Tlf: 55 30 67 00	Tlf: 913 57 125
Internett: www.nmf.no	Epost: nmf@nmf.no	Epost: oslo@nmf.no	Epost: nord@nmf.no



- **Dere skal utføre supplerende undersøkelser for å søke å påvise evt. reirlokalteter og hekkeaktivitet for hubro.** Undersøkelsene skal utføres av fagkyndig personell og resultatene fra undersøkelsene skal oversendes Fylkesmannen og NVE. **Dersom det dokumenteres hekkeforberedelser eller hekking vil NVE kunne kreve restriksjonsperioder og buffersoner.**

NVE setter som vilkår i sitt uhjemlede og ugyldige vedtak at:

Kongeørnreiret overvåkes før, under og etter transporten for å eventuelt identifisere adferdsendringer som kan knyttes til aktiviteten. Det skal utarbeides en rapport som redegjør for observasjonene. Rapporten skal oversendes Fylkesmannen i Rogaland og NVE. Det skal føres logg over transporterene innenfor hensynsonen, både type kjøretøy og tidspunkt skal registreres.

Dette er direkte skadelig, og forstyrrelser innenfor hekketiden kan resultere i avbrutt hekking. Det hjelper lite å dokumentere at dette har skjedd når forstyrrelsene er et faktum. **At NVE med dette kan tillate seg å omgjøre et endelig vedtak fra overordnet myndighetsorgan og som er så til de grader miljøskadelig og uansvarlig som dette er svært kritikkverdig.**

NVE sitt vedtak både er og blir uhjemlet og ugyldig.

De vedtatte restriksjonsperioder og hensynssoner i hekketid for både kongeørn og hubro er svært viktige og også sårbare. Minner på at kongeørnreir er 170 m fra næreste turbin og hubroreir er 100 m fra ny anleggsvei og 150 m fra næreste turbin.

Kongeørn totalfredet og beskyttet av Naturmangfoldsloven. Hekkeperiode ødelegges hvis det er store forstyrrelser rundt reiret. Hubro er sterkt truet. Den er svært sensitiv for forstyrrelser i hekketid. Bråk gjør den sårbar. Særlig når hekkesesongen innledes.

Hubro er ikke tilstrekkelig ivaretatt i vedtaket.

NVE er godt kjent med at det er hubro i planområdet, bl. annet gjennom sitt vedtak datert 30.06.20 - **Tiltaksplan for hubro.** Dette vedtaket har blitt påklaget av bl. annet Motvind Sørvest, men NVE ser fremdeles ikke ut til å ha behandlet denne klagen. **I tillegg har utbygger lokalisert et hubroreir i området 10. juli 2020, og er det gjort mange mye hubroobservasjoner i og like ved planområdet. Disse observasjonene må være innenfor buffersoner for hubro som er 1000/750 m.**

Hubro er i kategori 1- Skal alltid hensyntas.

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593 Tlf: 55 30 67 00
5806 BERGEN Faks: 55 30 67 01
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982 Org.nr. 871 351 082 MVA
Internett: www.nmf.no Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



I Brevet fra Tysvær vindpark- Tiltaksplan for kongeørn datert 27. april 2020 står det:

Planlagt arbeid i 2021

I tråd med MTA planen, er det ikke planlagt fysiske byggearbeider, for eksempel veibygging, avskoging osv., innenfor 500 m radius fra reiret og ingen sprengning eller helikopterflyvning innenfor 1000 m radius fra reiret i restriksjonsperioden for kongeørn i 2021.

Prosjektet vil gjennomføre ytterligere undersøkelser i mars 2021 for å bekrefte om kongeørnparet forsøker å hekke i hekkesesongen for 2021. Dersom det skulle påvises hekkeaktivitet i 2021, bes det herved om godkjenning av en mindre dispensasjon for å tillate transport av materialer og komponenter innenfor hensynssonen på 500 meter rundt kongeørnreiret. Dispensasjonen er fokusert rundt en liten del av området som er skjermet fra reiret, og er forbundet med to tidsperioder utenfor den generelle restriksjonsperioden for hekkende fugler. Disse to periodene er gitt nedenfor:

1. februar 2021 til 31. mars 2021

1. juli 2021 til 31. juli 2021»

Kun 14 dager etter vedtaket fra OED finner utbygger ut at de allikevel ønsker omfattende dispensasjoner fra verneperioden, **men tok seg på dette tidspunktet ikke bryderiet med å klage på konsesjons- og MTA vedtakene.** De har heller ikke redegjort for hvilke forhold som gjør at de må ha dispensasjon fra NVE og OED sine vedtak, dette har de også unnlatt å definere i senere eposter, noe som ikke burde gitt grunnlag for noen dispensasjon eller endringer.

Manglende logikk og feilingformasjon i utbygger sin søknad

I Brevet fra Tysvær vindpark- Tiltaksplan for kongeørn datert 27. april 2020 står det.

«Prosjektet vil gjennomføre ytterligere undersøkelser i mars 2021 for å bekrefte om kongeørnparet forsøker å hekke i hekkesesongen for 2021.»

«I perioden fra 1. februar til 31. mars 2021 er kongeørnparet på et sårbart stadium i hekkeperioden.»

Her søker utbygger om dispensasjon ift hekkende kongeørn for perioden 01.2.21 til 12.02.21, mens undersøkelsen av hekkingen først vil skje i mars 2021!

Deretter sier utbygger selv at perioden fra 1. feb er den mest sårbare perioden for kongeørna, men likevel søker de om dispensasjon. Dette viser at utbygger ikke har forstått viktigheten med å ta hensyn til hekketiden.

Når utbygger nå sier at de ikke klarer å bli ferdig til 31.12.2021 hvis de ikke får dispensasjon fra verneperioden har de tidligere feilinformert norske myndigheter. Utbygger søkte selv om utsatt fris til 31.12.2021 og med en tidsplan som viste at dette var mulig selv med den vedtatte fredningsperioden.

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593
5806 BERGEN
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982
Internett: www.nmf.no

Tlf: 55 30 67 00
Faks: 55 30 67 01
Org.nr. 871 351 082 MVA
Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no



NVE svikter sitt forvaltningsansvar og bryter god forvaltningsskikk.

Utbygger søkte allerede i april 2020 om å kunne bryte fredningsperioden. Først 18. desember fatter NVE vedtak, og da med 5 ukers klagefrist. Klagefristen blir da 22. januar 2021. Dette gir da bare 5 arbeidsdager fram til 1. februar (perioden det søkes om). Det må antas at det ikke er mulig av NVE og OED under normale omstendigheter å gjennomføre en forsvarlig saksbehandling på denne korte tiden.

Hvorfor har NVE trenert saksbehandlingen så lenge, når de med all sannsynlighet har vært klar over at klagefristen som en direkte følge av dette vil komme svært tett på starten av fredningsperioden?

Dette er svært kritikkverdig saksbehandling, ikke minst ettersom dette vedtaket i tillegg også er uhjemlet og ugyldig. Konsekvensene av denne trenerte saksbehandlingstiden hos NVE er dermed med stor sannsynlighet at tiltakshaver bryter restriksjonsperiode og fredningssoner mens saksbehandlingen pågår. NVE bryter med dette både føre-var-prinsippet og alle prosedyrer for god saksbehandling og god forvaltningsskikk.

KRAV:

- 1. OED omgjør NVE sitt ugyldige vedtak av 18.12.2020.**
- 2. OED gir saken prioritert saksbehandling** grunnet den knapphet på tid som er påført saken av NVE, samt NVE sin manglende kunngjøring/høring i forkant.
- 3. OED kommuniserer vedtaket til angjeldende parter i tilstrekkelig tid innen 1. februar 2021.**

Konsekvensene dersom ett eller flere våre ovenforstående krav ikke etterkommes vil være store, og kunne være ubotelige. Hensynet til angjeldende hekking for kongeørn og hubro er kritisk og gjeldende hensynssoner og restriksjonsperiode MÅ opprettholdes og respekteres.

Det anmodes derfor om at OED gir denne saken prioritet og at våre krav innfris i sin helhet.

Med miljøvennlig hilsen
Norges Miljøvernforbund



Ruben Oddekalv - Leder
ruben@nmf.no



Arnfinn Nilsen – Saksbehandler
arnfinn@nmf.no

Norges Miljøvernforbund

Hovedkontor:

Postboks 593 Tlf: 55 30 67 00
5806 BERGEN Faks: 55 30 67 01
Skuteviksboder 24
Bank: 9521.05.71982 Org.nr. 871 351 082 MVA
Internett: www.nmf.no Epost: nmf@nmf.no

Region Sør / Øst

Postboks 9261
Grønland
0134 OSLO
Tlf: 55 30 67 00
Epost: oslo@nmf.no

Region Nord-Norge

Postboks 446
9255 TROMSØ
Tlf: 913 57 125
Epost: nord@nmf.no

