



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref	Vår ref	Dato
200906346	16/1361-	23.03.2017

Norsk Vind Energi AS - Sandnes vindkraftverk - klage

1. BAKGRUNN

Norsk Vind Energi AS (NV) søkte i 2013 om konsesjon til Sandnes vindkraftverk i Sandnes kommune. Søknaden omfattet et planområdet på om lag 10 km² og et vindkraftverk med om lag 27 turbiner på til sammen inntil 90 MW, tilsvarende en årlig produksjon på rundt 225 GWh.

Ved NVEs vedtak av 18. desember 2014 fikk NV avslag på søknaden. NVE la i avslaget vekt på at prosjektet var omsøkt i en region hvor det foreligger mange konsesjonssøkte og planlagte vindkraftverk. Etter NVEs vurdering vil Sandnes vindkraftverk forsterke sumvirkningene av vindkraft i regionen når det gjelder landskap og visuelle virkninger, friluftsliv og fugl. Videre har NVE lagt vekt på negative virkninger for omkringliggende bebyggelse i form av visuelle virkninger, støynivåer over eller tett inntil anbefalt grenseverdi og skyggekastomfang over anbefalte grenseverdier.

Samme dag som NVE ga avslag til Sandnes vindkraftverk ble det gitt konsesjon til det nærliggende prosjektet Vardafjell vindkraftverk i Sandnes kommune. På bakgrunn av de samlede virkningene vurderte NVE at det bare var tilrådelig å gi konsesjon til ett av prosjektene.

2. KLAGE

I brev av 21. april 2015 klager NV på avslaget. NV stiller seg uforstående til at det er gitt avslag til Sandnes vindkraftverk, mens det nærliggende Vardafjell vindkraftverk har fått konsesjon. NV mener Sandnes vindkraftverk har større fordeler og like eller mindre ulemper enn Vardafjell.

I klagen presenterer NV en nedskalert løsning for Sandnes vindkraftverk. Forslaget innebærer et vindkraftverk på inntil 63 MW fordelt på 19 turbiner. NV skriver at ved en slik reduksjon kan turbinene konsentreres inn på høydedraget og bort fra bebyggelsen. NV mener dette vil redusere støyvirkningene, og har beregnet at ingen hus vil få støyverdier over anbefalt grenseverdi ved en slik løsning.

NVE skriver i klageoversendelsen av 1. februar 2016 at det reviderte prosjektet har redusert konfliktene med støy og skyggekast, men at dette ikke endrer konklusjonen som ligger bak avslaget på konsesjonssøknaden.

Departementet gjennomførte samlet befaringsavtale av Sandnes og Vardafjell vindkraftverk 6. april 2016.

3. DEPARTEMENTETS MERKNADER

Departementet konstaterer at Sandnes vindkraftverk er plassert i "ja-område" i fylkesdelplan for vindkraft i Rogaland og at Sandnes kommune er positiv til utbyggingen. Rogaland fylkeskommune og Fylkesmannen fraråder at det gis konsesjon. NVE har vurdert prosjektet som konkurransedyktig i sertifikatmarkedet og vindressursen i området vurderes som god. NVE mener at Sandnes og Vardafjell vindkraftverk ligger så nært at de i realiteten vil bli oppfattet som et prosjekt. NVE fant at det bare var tilrådelig å gi konsesjon til det ene prosjektet.

Departementet er enig i NVEs vurdering av at Vardafjell og Sandnes i realiteten vil bli kunne bli oppfattet som et sammenhengende vindkraftverk. Departementet kan imidlertid ikke se at det i seg selv er et argument mot å gi konsesjon. Departementet viser i den forbindelse til at begge planområdene ligger i "ja-områder" i fylkesdelplanen og at summen av de to prosjektene, det vil si i størrelsesorden 80-90 MW, ikke innebærer et spesielt stort vindkraftverk i norsk målestokk. Som det også fremgår av vindkraftretningslinjene (Olje- og energidepartementet og Miljøverndepartementet 2007), er det generelt ønskelig å samle vindkraften i større utbygginger, fremfor en spredt utbygging av mindre prosjekter.

NVE finner at de samlede virkningene av de to vindkraftverkene er betydelige, særlig for støy, skyggekast, landskap og friluftsliv. Departementet kan ikke slutte seg til dette. Etter departementets syn vil den relative konfliktgraden for særlig landskap, men også til dels for friluftsliv, reduseres ved en samlet utbygging. Når det gjelder støy og skyggekast konstaterer departementet at den reviderte utbyggingsløsningen for Sandnes vindkraftverk oppgir at ingen hus vil få støy- eller skyggekastverdier over de anbefalte grenseverdiene.

Etter departementets vurdering er det ikke åpenbart at skader og ulemper ved en utbygging av Sandnes vindkraftverk etter en revidert utbyggingsløsning overstiger fordelene ved prosjektet. Departementet mener det må foretas en ny gjennomgang av prosjektet, basert på de endringene som er skissert i klagen. NVEs vedtak av 18. desember 2014 oppheves og sendes tilbake for ny behandling, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Sandnes vindkraftverk er i utgangspunktet planlagt knyttet til det samme regionalnettet som Gilja vindkraftverk. Som det fremgår av departementets vedtak av 13. juni 2016 vedrørende Gilja, er det usikkert om det vil bli kapasitet i regionalnettet i tide til at vindkraftprosjektene kan inngå i sertifikatmarkedet. Både Lyse Elnett og Norsk Vind Energi har imidlertid skissert løsninger som kan gi tilknytning. Tiltakene er ikke utredet og omsøkt og departementet har ikke forutsetninger for å vurdere dette nærmere. Departementet viser for øvrig til vurderingene i vedtaket om Gilja, og forutsetter at nettsituasjonen blir vurdert av NVE i den videre behandlingen av prosjektet.

4. KONKLUSJON

Klagen tas til følge. NVEs vedtak av 18. desember 2014 oppheves og sendes tilbake til NVE for ny behandling.

Departementets vedtak i klagesaken kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd, første punktum.

Med hilsen

Trond Ulven Ingvaldsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Tollef Taksdal
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Kopi til:
Nordisk Vindkraft Norge AS
Sandnes kommune
Lyse Elnett
Fylkesmannen i Rogaland
Rogaland fylkeskommune

Adresseliste

Norges vassdrags- og
energidirektorat
Norsk Vind Energi AS

Postboks 5091 Majorstuen

0301

OSLO

Postboks 8034

4068

STAVANGER